

INFRAESTRUCTURA Y SEGUROS DEL CUMPLIMIENTO EN COLOMBIA

Autor: Jamer Fernández Palomino

Nacional de Seguros

Analista de Cupos

Sector de infraestructura en Colombia

El sector de la infraestructura en Colombia ha sido uno de los rubros más importantes en materia de producción interna, esto lo demuestran las cifras históricas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Sin embargo, el sector de la infraestructura en Colombia tiene una tendencia en la cual es posible observar fuertes fluctuaciones; según informes del DANE, este sector ha crecido durante el primer trimestre (enero-marzo) de este año (2022).

De acuerdo con esto, el sector de construcción en Colombia beneficia la calidad de vida y la apertura económica. El Ministerio de Hacienda afirma que el crecimiento en obras de infraestructuras va acompañado de una fuerte demanda de empleo, por lo que el incremento de este sector es una manera de contrarrestar los efectos negativos que haya podido generar el Covid-19.

Características del sector

Antes de continuar, es importante mencionar que en Colombia este sector económico se divide en dos ramas, las cuales son: la edificación y las obras civiles. La edificación está dedicada a las soluciones de vivienda, mientras que las obras civiles son las que pueden ser públicas y privadas. Si hablamos del sector construcción también es

importante tener en cuenta a otras empresas que se ven relacionadas con este crecimiento, por ejemplo, el mercado de la fabricación de porcelana, ladrilleras, entre otras.

Según estudios recientes de la revista Semana, el sector mencionado es uno de los principales motores de la economía de un país. Es un propulsor de crecimiento y desarrollo nacional y merece ser analizado por su importancia. El principal atributo de la industria inmobiliaria y de las empresas constructoras de casas, oficinas, locales comerciales, centros de servicios, ingenierías y otro tipo de edificaciones es el dinamismo y reactivación, que aportan a la economía de Colombia y de muchos países del mundo. Lo anterior implica que el Producto Interno Bruto (PIB) se beneficia, de igual manera, que a los miles de ciudadanos y empresas que invierten en vivienda o espacio rentable dedicado a los negocios y el emprendimiento (Semana, 2022).

Crecimiento del sector construcción en el primer trimestre (enero-marzo) del 2022

Para el caso colombiano, el crecimiento del sector constructor en el primer trimestre del 2022 (enero-marzo) presentó un aumento del 8.5% del PIB a precios constantes. Con relación al mismo trimestre del año 2021, según el DANE, el valor agregado de las edificaciones tuvo un aumento significativo del 10.3% en comparación del año 2021 en el cual se presentó una caída del -5.1%.

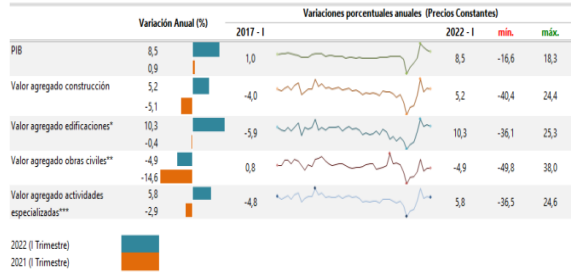


Gráfico 1. Variación anual del PIB total, valor agregado construcción y subsectores (a precios constantes)
Tomado de: Boletín Técnico DANE, 2022

Si se observa detalladamente el censo de la rama de edificación, encontramos que, para el primer trimestre de 2020, un 64.4% del área censada se encontraba en proceso de construcción, un 9.6% ya había finalizado su construcción y un 26.1% se encontraba paralizada.

	Área culminada			Área en proceso			Área paralizada		
	Variación Anual (%)	Contribución (Puntos porcentuales)	Participación (%)	Variación Anual (%)	Contribución (Puntos)	Participación (%)	Variación Anual (%)	Contribución (Puntos)	Participación (%)
Total Nacional	6,2	0,8	6,8	0,8	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
Bogotá D.C.	23,7	4,3	19,7	10,1	1,9	19,2	-1,8	-0,5	13,4
Medellín**	8,4	1,4	12,2	2,2	0,5	20,0	10,8	1,9	14,4
Cundinamarca*	6,5	0,1	12,2	1,5	0,8	9,7	1,7	0,1	7,9
CAI AIT	-10	-4,4	10,7	22,8	2,2	11,2	5,8	0,8	10,5
Barranquilla**	6,8	0,5	7,8	13,4	1,1	6,3	-0,3	0,0	8,5
Bucaramanga**	1,6	0,0	4,3	19,4	0,8	4,7	1,7	0,1	5,8
Preval AIT	-40,8	-1,2	1,8	-11,0	-0,2	1,7	-11,4	-0,2	1,5
Armenia**	-40,3	-1,1	1,3	20,9	0,3	1,8	-2,1	-0,1	2,7
Carepa**	12,3	0,3	1,5	2,2	0,1	4,5	8,0	0,5	4,4
Segel AIT	1,9	0,2	3,1	10,9	0,7	3,6	-4,3	-0,1	1,8
Cúcuta**	11,8	0,8	2,7	0,5	0,0	1,5	10,8	0,4	4,1
Manizales**	-11,2	-0,3	1,7	1,7	0,2	1,8	9,0	0,1	1,9
Villavieja**	98,5	1,7	3,1	1,1	0,0	1,2	-4,3	-0,1	2,8
Neiva**	-38,7	-0,5	0,8	15,2	0,5	1,3	-1,2	0,0	1,3
Pasto AIT	-24,8	-0,8	1,4	-1,1	-0,1	1,3	8,9	0,1	0,8
Papaya**	4,0	0,1	1,0	14,1	0,1	0,8	20,6	0,4	2,4
Santa Marta AIT	61,4	0,9	2,2	10,2	0,2	2,1	-2,5	-0,1	1,3
Tuga AIT	-7,3	-0,2	2,5	-5,2	-0,1	1,7	0,7	0,0	2,8
Valledupar**	-47,3	-0,5	1,0	-40,8	-0,3	1,0	-21,5	-0,5	1,2
Montería**	-40,2	-0,4	0,8	46,1	0,2	0,7	-21,9	-0,2	0,7
Siracop AIT	25,8	0,1	0,4	-1,6	0,0	0,4	44,0	0,4	0,9
Yopal AIT	107,2	0,4	0,7	-22,9	-0,1	0,3	29,4	0,3	1,0
Pereira**	105,4	0,5	0,1	-1,6	0,0	0,5	4,0	0,0	0,5

Gráfico 2. Variación, contribución y participación anual del área culminada, en proceso y paralizada, según áreas de cobertura
Tomado de: DANE

En esta misma encuesta, se encontró que el área culminada de edificaciones incrementó en un 6.2% en comparación con cifras del 2021. Así mismo, se registró un aumento del 8,8% en el área de edificaciones terminadas. Por último, también se identificó un incremento del 3.2% en el área de edificaciones paralizadas.

Es importante aclarar que la cobertura del Censo de Edificaciones corresponde a 23 áreas (Diecisiete áreas urbanas, cinco

metropolitanas y Cundinamarca) (DANE, 2021).

Por otro lado, tenemos las obras civiles que, para el primer trimestre del 2022, presentaron un decrecimiento del -4.9% con relación al primer trimestre del 2021. Esta disminución viene dada por la reducción que se presentó en las tuberías para la conducción de gas a larga distancia, líneas de comunicación y cables de poder; hecho que le aportó conjuntamente 8.4 puntos porcentuales negativos a la variación anual a precios constantes.

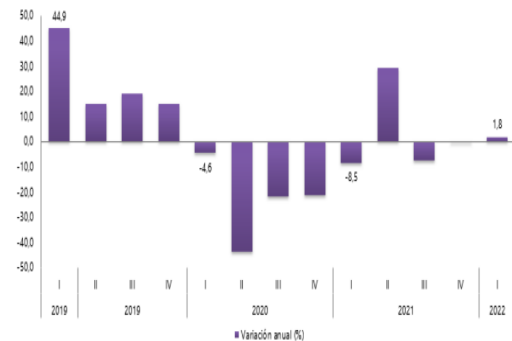


Gráfico 2. Variación, contribución y participación anual del área culminada, en proceso y paralizada, según áreas de cobertura
Tomado de: DANE

Área de Cumplimiento

Con el crecimiento del sector de infraestructura, nace también la Ley 1508 de 2012, en la cual se dicta que todas:

“Las Asociaciones Público Privadas son un instrumento de vinculación de capital privado, que se materializan en un contrato entre una entidad estatal y una persona natural o jurídica de derecho privado, para la provisión de bienes públicos y de sus servicios relacionados, que involucra la

retención y transferencia de riesgos entre las partes y mecanismos de pago, relacionados con la disponibilidad y el nivel de servicio de la infraestructura y/o servicio”.

Con base en lo anterior, se dio paso a la aparición del riesgo de cumplimiento en proyectos de infraestructura en Colombia.

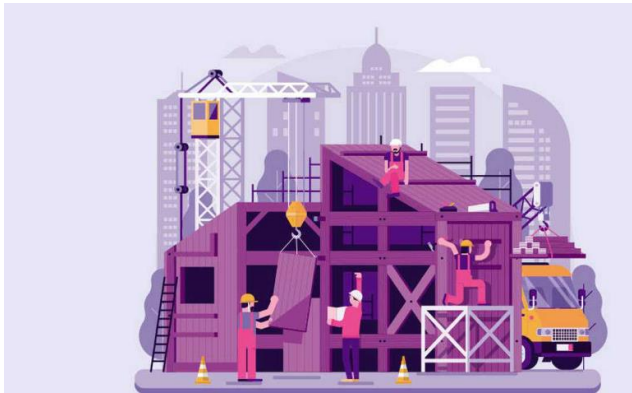


Imagen 01
Tomado de: Revista Semana, 2022

Por ello, surge de igual modo un nuevo campo de negocios llamado las Pólizas de Cumplimiento (Decreto 1082 de 2015). Este tipo de pólizas cubre el patrimonio de las entidades estatales o particulares frente a un incumplimiento del contrato por parte del tomador o contratista, en sus importantes proyectos de obras civiles o cualquier otro tipo de contrato (Bancolombia, 2021).

En otras palabras, en el caso de que el tomador no cumpla con sus obligaciones por causas que le sean imputables, la aseguradora deberá pagar al acreedor de las obligaciones, los perjuicios patrimoniales que se causaron por tal incumplimiento sin exceder el valor asegurado en la póliza.

Ahora bien, debido a la evolución de lo que hoy se entiende por cumplimiento y también a todos esos eventos de corrupción que pueden asociarse a este tipo de contratos, ha surgido una nueva estrategia motivada por las obligaciones legales y el cumplimiento de

los más altos estándares, que busca en últimas la protección de los recursos públicos para que se puedan implementar medidas y controles que permitan prevenir, administrar y mitigar la ocurrencia de tales riesgos.

De acuerdo con esto, es posible y frecuente que se presenten hechos de corrupción asociados a cualquiera de sus etapas. Esto se puede presentar en el proceso de selección o durante la ejecución de la obra, ya sea en las adiciones, modificaciones, o cualquiera de los eventos que son propios de dichos proyectos, lo que podría implicar la paralización o terminación de este, generando un impacto para los miembros de la relación original y para sus financiadores.

Estos posibles eventos demuestran la importancia evidente de las pólizas de cumplimiento por parte de las aseguradoras, puesto que son ellas quienes cubren aquellos escenarios donde los riesgos asociados se pueden materializar.

El actual incremento del sector de construcción, como lo muestra el DANE, genera que haya una evolución por parte de las aseguradoras en el área de cumplimiento. Dicha evolución permitirá, no solo que se puedan identificar riesgos relacionados con este tipo de proyectos, sino que también se pueda mantener una estabilidad en este tipo de negociaciones, que le permitan a los socios una seguridad al momento de adquirir una póliza de cumplimiento (Serrano, 2021).

¿OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN EN EL SECTOR DE CONSTRUCCIÓN EN COLOMBIA?



Imagen 02. Plan Maestro 2022
Tomado de: Revista Precolombina, 2022

En el sector de construcción, el gobierno colombiano apoyó la aprobación del Decreto N° 691 para prorrogar el permiso urbanístico, que tiene vigencia hasta el 12 de marzo, por 270 días más. El Ministro de Vivienda, Jonathan Malagón, dijo que el sector se paralizó cuando las obras no pudieron continuar mientras estaban vigentes las medidas de cuarentena precautoria obligatoria.

De acuerdo con esta medida, los principales actores de la industria la tienen clara y una investigación de McKinsey & Company lo confirma: la adopción de tecnologías digitales en la industria aumentaría su competitividad y productividad en casi 15%. Una encuesta reciente de KPMG Global PropTech (2020) encontró que 86% de los

líderes del sector ve en la innovación digital y tecnológica una oportunidad, pero el 70% de las empresas de la industria todavía no tienen una clara visión estratégica en esta área, o no saben realmente cómo aprovecharla.

La construcción es una actividad clave para la reactivación económica en los próximos dos años, por su relación directa con el empleo y el ingreso de los hogares (Semana, 2019). Así mismo, al ser un sector con amplia presencia territorial que puede operar en diversas locaciones geográficas e impactar una variedad de modos de transporte, se convierte en un motor fundamental para la generación de valor agregado y empleos en el corto plazo. En el largo plazo, las ganancias en productividad elevan la capacidad agregada de la economía.

Para garantizar el aprovechamiento de estas ganancias y oportunidades que brinda el sector, Colombia ha formulado una serie de megaproyectos para los próximos años. De estos, se destacan el Plan Maestro de Transporte Intermodal, con la Secretaría Técnica de Fedesarrollo, que incluye proyectos de carreteras, aeropuertos, infraestructura fluvial y vías férreas por más de 50 billones de pesos; y el programa 'Concluir, concluir y concluir', a través del cual se gestionará la finalización de 22 proyectos de infraestructura pendientes, algunos desde hace más de una década (Semana, 2020).

A su vez, Colombia avanza en una ambiciosa estrategia para poner en marcha la construcción de nuevas carreteras, puentes, aeropuertos y vías férreas. Este año salen a licitación una serie de proyectos clave que prevén reactivar la economía con una inyección de \$21.3 billones. Por consiguiente, esta nueva revolución vial prevé dinamizar en parte el empleo, la inversión y la

competitividad, es una de las fórmulas que plantea el Gobierno Nacional para poner en marcha la locomotora económica en el corto y mediano plazo (Forbes, 2021).

A la par del desarrollo del programa vial de Cuarta Generación (4G), uno de los más grandes en la historia que tiene un costo total superior a los \$47 billones, Colombia busca ahora una nueva salida de la mano de la primera ola de las Concesiones del Bicentenario. Se trata de esas 15 iniciativas que harán parte de la Quinta Generación (5G) de carreteras, un programa bandera que sin duda será la columna vertebral de la reactivación.

De esta forma, Forbes conoció un 'dossier' de las iniciativas claves que serán adjudicadas en el año 2021-2022. En la ANI, están las 5G; en el Invías, las Vías para La Legalidad, y en Cormagdalena, la APP del Río Magdalena y el Canal del Dique. En total, el Ministerio de Transporte estima que serán inversiones por más de \$32 billones, con vigencias futuras que se extienden por varios años.

“Sabemos que la infraestructura pública tiene efectos de largo plazo sobre la economía, aumentan la productividad y, en consecuencia, los ingresos”, dice Mónica López (2022), Coordinadora del Programa APP de la Vicepresidencia de Infraestructura del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF). “Estas inversiones traerán efectos positivos en el corto plazo, especialmente cuando se hacen durante recesiones, a través del aumento de la demanda agregada que repercute sobre la producción y el empleo”.

La movida más estratégica se hará con la modernización del Aeropuerto Rafael Núñez, en Cartagena, una obra estimada en \$440.000 millones para el diseño y construcción de la calle de rodaje, la ampliación de plataforma y los puentes de abordaje. Asimismo, se adjudicarían las intervenciones del Aeropuerto de San

Andrés, en una licitación por \$330.000 millones, añade López del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF). También advierte que, de fondo, se tendrán dos líneas de actuación claras: “Finalizar los corredores identificados para el comercio exterior y utilizar el transporte multimodal para conectar al país de norte a sur”. Precisamente, con este plan, el Gobierno proyecta que en octubre se definan las obras más ambiciosas a las que le apostará Colombia en los próximos diez años.

De igual manera, se concretaría la adjudicación de la carretera del occidente Buga – Loboguerrero (\$990.000 millones) y la APP del Río Magdalena (\$450.000 millones). A esto se suma que se le daría una solución definitiva a los dos tramos por los que se tuvo que dividir la Troncal del Magdalena, antes la Ruta del Sol II. El polémico proyecto espera cautivar la atención de nuevos inversionistas internacionales, tras el impacto que tuvo por el entramado de corrupción que tejió la multinacional Odebrecht en el país.

Todas las anteriores, son oportunidades de construcción necesarias para que existan nuevas oportunidades en la inversión del sector de construcción en Colombia, que busca beneficiar diferentes sectores en el país.

Fuentes Bibliográficas

Bancolombia. (4 octubre de 2021). *Gestión de riesgos en financiación de proyectos de infraestructura*. CAPITAL INTELIGENTE. <https://www.bancolombia.com/empr esas/capital-inteligente/especiales/infraestructura-2021/gestion-riesgos-financiacion-proyectos-infraestructura>

Constitución Política de Colombia. (1991). *LEY 1508 DE 2012*. Diario Oficial No. 48.308 de 10 de enero de 2012.

http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1508_2012.html

Colombia Forbes. (19 Abril 2021).

Infraestructura: las nuevas vías y proyectos claves de la reactivación. Colombia Forbes.

<https://www.forbes.co/2021/04/19/actualidad/infraestructura-las-nuevas-vias-y-proyectos-claves-de-la-reactivacion/amp/>

DANE. (04 de Abril de 2022). DANE.

https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib_const/Bol_ieac_trim22.pdf:https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib_const/Bol_ieac_trim22.pdf.

DPN. (26 mayo de 2015). *DECRETO NÚMERO 1082 DE 2015.*

<https://www.dnp.gov.co/normativas/decreto-único-reglamentario-1082-de-26-de-mayo-2015>

Editorial La República S.A.S. (25 febrero de 2021). *Las constructoras colombianas que más sumaron ventas de vivienda en 2020.* La República.

<https://www.larepublica.co/especiales/megaconstrucciones/las-constructoras-colombianas-que-mas-sumaron-ventas-de-vivienda-el-ano-pasado-3130426>

Meneses, C. A. H. (2022, 11 junio). *Acciones para garantizar avance de la infraestructura de transporte.* Portafolio.co.

<https://www.portafolio.co/economia/infraestructura/acciones-para-garantizar-avance-de-la-infraestructura-de-transporte-566799>

Londoño Vallejo, M. (2014). *Asociaciones público privadas, modelo de desarrollo de infraestructura productiva y social en Colombia y el mundo: marco histórico, conceptual y*

crítico de la Ley 1508 de 2012

(Número 33). Universidad de los Andes – Ediciones Uniandes.

<https://doi.org/10.15425/redepub.33.2014.08>

Pardo, J. C., y Romero, J. (2021).

Infraestructura vial en 2020 y perspectivas. Corficolombiana.

República, L. (17 de Septiembre de 2021).

Proyectos 5G, una oportunidad de inversión para impulsar la reactivación económica. La República.

<https://www.larepublica.co/economia/proyectos-5g-son-una-oportunidad-de-inversion-para-impulsar-la-reactivacion-economica-3233996>

Semana. (5 Marzo de 2021). *Estas son las poderosas constructoras que van tras la 5G de infraestructura.*

Semana.

<https://www.semana.com/economia/inversionistas/articulo/estas-son-las-poderosas-constructoras-que-van-tras-la-5g-de-infraestructura/202100/>

Semana. (1 diciembre de 2020). *La construcción también tiene sus startups.* Semana.

<https://www.semana.com/emprendimiento/articulo/que-startups-en-colombia-le-apostaron-al-sector-de-la-construccion/289206/>

Semana. (4 Noviembre 2020). *Invertir en infraestructura, clave para la competitividad y reactivación de Colombia.* Semana.

<https://www.semana.com/amp/contenidos-editoriales/obras-tocaba-obrar/articulo/invertir-en-infraestructura-clave-para-la-competitividad-y-reactivacion-de-colombia/202027/>

Semana. (21 Abril 2022). *La infraestructura en Colombia: Avances y retos - SAI*. Sociedad Antioqueña de Ingenieros y Arquitectos. <https://sai.org.co/la-infraestructura-en-colombia-2022-avances-importantes-y-grandes-retos/>

Serrano, C. J. P. (22 Junio de 2021). *Análisis del Sector de la Construcción en Colombia*. Gestipolis. <https://www.gestipolis.com/analisis-del-sector-la-construccion-colombia/>